

■第一视点

重庆市政府常务会日前审议通过的《重庆市行政立法基本规范(草案)》规定,重庆市政府规章的有效期自施行之日起,最长不超过10年;政府的规范性文件的有效期自施行之日起,最长不超过5年。

规章“保质期”诠释法治深意

□张贵峰

重庆市政府常务会日前审议通过的《重庆市行政立法基本规范(草案)》规定,重庆市政府规章的有效期自施行之日起,最长不超过10年;政府的规范性文件的有效期自施行之日起,最长不超过5年。

重庆市政府的这一为政府规章设定“有效期”或者说“时限”的做法,不禁让人想起我们日常生活中经常遇到的一件事情:在购物尤其是食品时,要查看它的保质期。难道,政府规章也需要像食品一样设置“保质期”,过期便不能食(适)用?我想,答案应该是肯定的。

首先,从法律实践的层面来看,这一做法不失为从源头上解决目前政府规章过多过滥,促进政府更好依法行政的一剂良方。正如重庆市法制办主任李殿勋介绍的,该市制定的政府规章、规范性文件多达上万件,

“在梳理和审查过程中,发现有的规章和规范性文件经过几十年都还在执行,最长的达58年,老百姓对此很有意见”。其实,不独重庆如此。据去年3月27日《人民日报》的一篇报道,1955年以来,我国曾先后十次集中清理法规规章——为过多过滥的行政立法“清淤”,其中,仅结束于2006年底的一次专项清理,便修改1039件、废止4148件法规规章、规范性文件。

关于这一点,我们从近年来不时出现的诸如“暂行规定不暂行”的争议中,不难管中窥豹——如“火车撞死人最高只赔300元”的“暂行规定”,便从1979年一直“暂行”到2007年;再如1960年制定的《防暑降温措施暂行条例》“暂行”至今,已逾48年;而著名的制定于1951年的《城市户口管理暂行条例》,拖延至2004年才被公安部明文废止,“暂行”长达53年。

显然,比较不定期费时费力进行的“专项清理”,设定一个到期自动失效的“保质期”,在预防行政立法多滥上,是一个简便省事得

多的办法——既节省了清理成本,也有利于社会的知情、监督。

更深一层,从法治的视角来看,为政府规章设定“保质期”,实际上也是对“规制政府权力,保障公民权利”的根本法治精神的一种生动彰显和具体诠释。著名思想家哈耶克曾说:“法治的意思就是指政府在一行动中都要受到事前规定并宣布的规则约束——这种规则使得一个人可能十分肯定地预见到当局在某一情况中会怎样使用它的强制权力,和据此了解计划个人事物”。很明显,政府为其规章制定“保质期”并公开宣布,十分契合哈耶克这里所说的“法治的意思”——一方面,它有利于强化对政府行为在时效上的规则约束,体现政府宝贵的“权力自缚”意识;另一方面,也提高了政府行为之于公众“十分肯定”的“可预见性”,合理计划自己的行为。

具体从地方“政府规章”这个层面看,设定“保质期”的必要性和法治深意,事实上还

体现在:它有利于实现政府自身的依法守法。我们知道,就法律体系而言,地方的政府规章实际上是处于最末端的法律性规则,在其之上,按照不同的法律效力划分,依次还有:地方性法规、行政法规、国家法律、宪法。因此,地方性政府规章的依法守法,也就是要遵守和服从在它之上的上述各个层次的法律规则,接受它们的调整和规范。这种背景下,要保证政府规章的守法性以及其对于当地社会现实的灵活针对性,其“寿命”、时效显然不宜过长,乃至“长生不老”,而必须适时进行反省检视——修订或废止。

当然,也应看到,要全面确保政府规章的合法、契合法治深意,设立“保质期”也非一劳永逸之法,更非事情的全部。如从权力制衡的角度看,对于政府规章等行政立法行为的规范,在政府自身之外,强化“司法审查”就是另一项不可或缺、也更为根本的制衡策略。

相关报道详见A14版

■世象透视

“生命之花”是朵什么花

□王学进

著名当代艺术家舒勇日前在广州接受记者采访时说,他决定采用死难者的骨灰和灾区的残砖瓦砾创作名为“生命之花”的雕塑作品,将它献给所有在地震中的死难者和幸存者,以及为地震作出贡献的世界人民,从而“让这段历史变得可以触摸”。因此他希望家属捐出死难者骨灰,帮他完成这一杰作。(6月11日《新快报》)

艺术创作讲究的是创意,不能不承认,舒勇的上述设想太富于创意了。我丝毫不怀疑艺术家创作“生命之花”的善良动机和意图,对此,他作出了充满诗意的阐释:“若干年后,或许人们会逐渐淡忘这段历史,然而死难者的骨灰可以以花为载体,静静地,淡淡地向我们重诉这段历史,让我们在刻骨铭心的体验和凄美中,永远铭

记这次灾难。”他的话暗合了马克斯·韦伯提出的意图伦理:一个行为的伦理价值在于行动者的信念、意向的价值,它使行动者有理由拒绝对后果负责。意思就是只要动机是美好的,意图是正确的,目标是正义的,那么,什么手段都可以使用,而且要求大家都容忍由此而来的各种手段。

在此,艺术家忽略了一点,即上述意图伦理挑战和颠覆了生命伦理。舒勇先生罔顾中国的国情,以为国人在生死问题上的认识已经大彻大悟,以至可以放弃传统的丧葬习俗,将亲人的骨灰交给一位陌生人自由支配。国人还未觉悟到这个程度,他们可以不相信鬼神,但仍有许多人迷信灵魂,以为人死灵魂不灭,死亡只是肉身的消失,灵魂则升入天堂了。他们相信轮回说、因果报应说,故从来就是将死看做是生的一部分,对逝者及其遗物(包括骨灰)怀抱一种敬畏之心。在他们看来,用隆重

的葬礼来祭奠死者,不仅是在表达对逝者的一份追思,而是寄予了他们的一份希望:去世亲人的在天之灵会护佑他们岁岁平安。

按唯物主义的观念看,人死即魂灭,世界上不可能存在不灭的灵魂,遗体与骨灰与一般物质毫无两样。但受两千多年传统文化的影响,国人并不这么认为,他们即使知道人死不能复生的道理,也宁愿相信去世亲人的灵魂仍然在护佑他们,故丝毫不敢怠慢假想中的亡灵,总是要用约定俗成的繁文缛节来表达对死者的敬畏。与其说他们这么做是在自欺欺人,毋宁说这是在完成一种精神寄托。所以说,国人从来就是把供奉骨灰当作一种神圣的仪式来奉行,将其当作是生命伦理的一部分来恪守,否则就要被人诅咒为大逆不道。

而艺术家本乎意图伦理,只想着他的动机美好,全然不顾在实现其美好意图时必须采用的手

段:将各灾民家属捐献出来(有没有人愿意捐献还是个问题)的骨灰凑合在一起,再注入拌料,捣碎拌匀,然后按照艺术家的构思,将它们当作烂泥一样涂抹到框架上,最后雕塑成“生命之花”,待干燥后,再陈放到国家博物馆或者汶川大地震纪念馆供人凭吊欣赏。用这样的过程和手段来完成艺术家的构想,在亲人看来是否太过残酷,在我等外人看来是否心有不忍?

最后,我想提醒舒勇先生一句,在意图伦理之上还有生命伦理,并不是只要动机是美好的,意图是正确的,目标是正义的,就可以不择手段,将骨灰拿来塑像的材料。须知,手段和途径的不正,将直接导致意图的走样,结果会全盘皆输。艺术家用纪念汶川大地震的艺术方式多种多样,何必一定要选择这种让人心生恐惧的方式去纪念呢?

北京2008年奥运会合作伙伴
China Mobile Beijing 2008 Olympic Partner

充值送冰爽 畅快迎奥运

充值金额	冰爽饮品(三选一)		
100元	可口可乐一箱(12罐)	雪碧一箱(12罐)	康师傅一箱(12罐)
200元	可口可乐两箱(每箱12罐)	雪碧两箱(每箱12罐)	康师傅两箱(每箱12罐)
300元	可口可乐三箱(每箱12罐)	雪碧三箱(每箱12罐)	康师傅三箱(每箱12罐)

温馨提示:
1、充值话费将在充值次日生效,分10个月返还。
2、充值活动每个号码限参加一次,谢绝已参加过其他充值活动的客户不能同时享受活动优惠。
3、彩铃赠送仅限已开通彩铃功能的客户,天气预报业务免费期为三个月。

客服热线:10086 www.zj.chinamobile.com
中国移动通信集团浙江有限公司

迎奥运 送冰爽 享生活! 奥运和夏日即将火热到来,中国移动浙江公司倾情推出08年度“充值送冰爽”活动!即日起,前往省内移动营业厅充值,多种冰凉饮品任你选,更有免费动听彩铃和贴心天气预报奉送!活动详情若有不同,请以当地营业厅公告为准。

充值金额	冰爽饮品(三选一)		
100元	可口可乐一箱(12罐)	雪碧一箱(12罐)	康师傅一箱(12罐)
200元	可口可乐两箱(每箱12罐)	雪碧两箱(每箱12罐)	康师傅两箱(每箱12罐)
300元	可口可乐三箱(每箱12罐)	雪碧三箱(每箱12罐)	康师傅三箱(每箱12罐)

温馨提示:

- 1、充值话费将在充值次日生效,分10个月返还。
- 2、充值活动每个号码限参加一次,谢绝已参加过其他充值活动的客户不能同时享受活动优惠。
- 3、彩铃赠送仅限已开通彩铃功能的客户,天气预报业务免费期为三个月。

客服热线:10086 www.zj.chinamobile.com

中国移动通信集团浙江有限公司