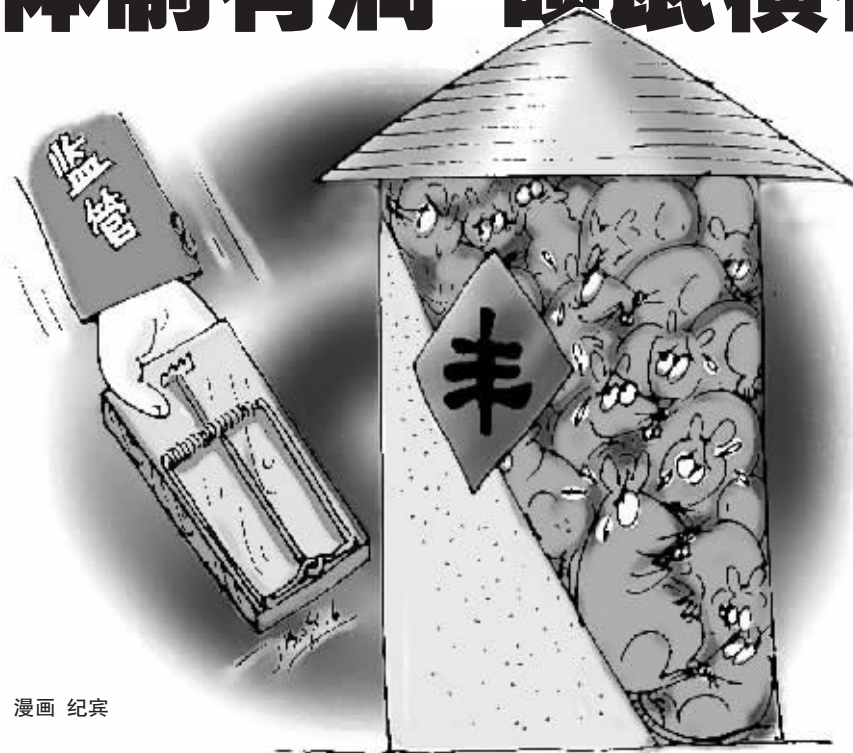


■第一视点

□康劲

体制有洞 硕鼠横行



漫画 纪宾

个国家可以调节市场供求和平抑年际间粮食波动的国家后备储备制度,以确保粮食生产安全,为此成立了专门的管理机构——国家粮食储备局,逐步建立了由国家、省、市、县四级构成,基本以原粮为主的粮食储备体系。并且明确:国家储备粮油的所有权、动用权属于国务院,未经国务院批准,任何地区、部门、单位和个人都不准擅自自动用,国家储备存在各地的储备粮油,必须服从国务院统一调度。

院批准,任何地区、部门、单位和个人都不准擅自自动用,国家储备存在各地的储备粮油,必须服从国务院统一调度。

这一制度在确保粮食收购价格稳定和保护农民种粮积极性方面发挥了积极作用,但是,这种专购专储一体化,甚至独家“经营”的格局,一是容易滋生监守自盗的“硕鼠”,二是容易发生库存虚报储粮亏空,在粮食真正紧张的时候,无粮可调。

目前的粮食专项储备制度,很类似于过去的“皇家粮仓”。一度热播的电视连续剧《天下粮仓》,曾经很好地再现了清朝中期一起发生在“皇家粮仓”的贪污大案。设在各地的“皇家粮仓”因为地处外省,朝廷鞭长莫及、监管乏力,同时又因为属于朝廷直管,地方不便插手,结果,监守自盗和相互串通的窝案频发。

当前,对国有粮食储备进行体制改革,彻底告别“皇家粮仓”式的国家粮食储备办法,改变一个系统、一个部门独家专办的局面,实现保管与储备分离,已经成为一个不容忽视的问题。具体而言,就是实行国有粮食储备仓库的资格准入制度,所有仓库不论国有或者民营,都必须纳入国家法律和地方法规机关的监管下,只单纯负责粮食的储备,把粮食保管好,领取国家财政支付的保管费用。国家粮食储备局单纯负责粮食的购进和调出,只经手财务不接触粮食,与粮库的关系是:相互制约,相互监督。

国粮储备关乎民众的饭碗,储备一斤是一斤,来不得半点马虎,更不能让“粮仓硕鼠”横行,为此,改革已势在必行。

蒋晓娟该不该被提拔 辩题:范美忠该不该被取消教师资格

■时事辩论会

16日,有两条新闻成为“鲜明对比”。一是在抗震救灾中,为灾区孤儿哺乳的女警蒋晓娟在获得多项荣誉后,被破格提拔为江油市公安局副政委。(6月16日《成都晚报》)二是近来所谓的“名人”“范跑跑”被教育部取消教师资格。范美忠称,等他拿到文件,明确发文单位后,他会请律师对其提出诉讼。(6月16日《新快报》)

要楷模,不要逃兵

□高立学

“我要捍卫我的权利与尊严!”据报道,当范美忠从其校长那里得知他被教育部取消从教资格的通知后,表示自己会请律师提出诉讼。范美忠说,他没有违背《教师法》,“有哪一条规定说教师要冒着生命危险,甚至牺牲自己的生命去救学生”?为此他质问教育部:“凭什么取消我的教师资格?”

因为范美忠曾做过记者,我觉得教育部在回答他的这个问题前,应建议他先去“采访”一下蒋晓娟,让他问一问,《人民警察法》里有没有在紧急时刻女警察必须要把自家孩子放在一边,而用自己的乳汁去喂养灾区婴儿的规定?

我敢断言的是,如果“范跑跑”真想做这样采访的话,是没有哪家媒体会给他颁发记者证的。我甚至还敢断言,在相当长的

一段时期内,被取消了从教资格的“范跑跑”,不仅再不做不成教师,恐怕也很难找到其他自己满意的工作——因为趋避卑劣小人,是每一个单位或群体的自然反应。

我这样说,一定会有人为“范跑跑”抱屈,如此,我们的社会是不是对他的“本能”之举反应得太激烈、太残酷了?这个问题我来回答。

回答之前,我想先廓清一个法律与公理的区别问题。我们知道,法律来自于道德,它本身低于道德,而只是一种被强化的道德;而公理则是人们在几千年的历史演变中通过认同道德而形成的一种集体是非判断。法律是一种概括、严谨的行为规范,但不是道德的全部内涵,而公理则是法律得以制定的缘由和最初“文本”。应该说,如果遵章循规的话,蒋晓娟的破格提拔也有牵强之处,但我相信没有多少人会质疑她因此而被提升,这是因为领导干部本身就有在道德情操方面起到表率

作用的责任,蒋晓娟作为普通民警所做出的行为足以证明她是一个有爱心、讲责任的人,把这样的人放在领导岗位上,人们群众相信,也乐意。相反,如果硬拒法律条款,范美忠的“本能行为”虽未违法,但他之后的言论却显然违背和冒犯了公理!通俗地说,我们可以原谅一个人的自私,但不能原谅他的无耻。而《教师法》第三条也有“人民教师要为人师表”的明确表述,虽然这只是要求而非强制规定,但范老师的行为和言论却未免与之相差太远,为此,他被取消从教资格也可谓有理有据。

当然,尽管如此,我依然支持“范跑跑”行使自己的权利而去法院或劳动仲裁机构申诉,但我要告诉他:“你很难告赢!”——《教师法》虽未规定教师必须教学生,但我国《未成年人保护法》第40条却明确规定:“学校、幼儿园等公共场所发生突发事件时,应当优先救护未成年人。”请问范老师,你在灾难发生时,优先保护了谁呢?

抑恶扬善也要讲程序

□石子砚

应该说,自地震发生后,无论是蒋晓娟还是“范跑跑”,都已经因为各自的行为与言论而为公众所知晓。一个是道德的高标与楷模,用自己的母性光辉与博大胸怀感动了国民,一个是被视为临阵脱逃、自私自利且一再用大言不惭的言论挑战道德底线;一个因道德的高尚而被公共管理部门“破格提拔”,一个因为“无怨无悔”的道德言论而“获罪”被公共管理部门吊销教师资格。

现实看来,无论是蒋晓娟的破格提拔,还是“范跑跑”被取消教师资格,都在坊间引起了广泛的质疑。对于前者而言,由于在抗震救灾中的突出表现,在破格提拔之前,其实已经先后被公安部和中组部

授予二级英模和优秀共产党员这种对于道德高尚的褒扬与奖赏。这种“荣誉称号”对于抗震救灾的诸如蒋晓娟们来说,是妥帖的,也是至高的荣誉。但是,至于提拔为公安局副政委却难以服众。一是这种以职位褒奖道德、以破格提拔树立道德高标做法,可能有失公平与正义,二是这种破格提拔无法回避正义的程序建构问题。

而对于“范跑跑”的因为自己的不符合道德标准或一再挑战公众道德底线的言论而“获罪”,则更面临着合法性危机。无论是国务院《教师资格条例》还是《教师法》等法律法规里面,都找不到吊销“范跑跑”教师资格的条文与规则依据。换言之,对于道德范畴之内的问题,却要交给法律法规来解决,这本身就是一种错位。道德的归道德,法律的归法律。现在因为出于对“范跑跑”一些言论的不屑,或

者说对于这些“错误”言论的一种惩罚,就匆忙中挥起“吊销教师资格”的行政手段,显然是不妥当的。这是程序与道德的错乱。

显然,无论是“范下”——被吊销教师资格,还是“蒋上”——被破格提拔为公安局副政委,都显示了程序与道德两个范畴与概念的混淆与错乱,都在用一种不恰当的程序或方式,对于道德范畴内的事进行了不恰当的干预。这种干预,本来可能是为了褒扬道德,贬抑不道德,其出发点可能是好的。但是,我们不能忽视的是,道德有善恶之分,同样程序也有善恶之分,褒扬或贬抑道德善恶的道德标准还是存在的。换句话说,程序作恶是更大的恶。当我们好心地用“破格提拔”去褒扬道德之美,当我们想当然地用“取消教师资格”来贬抑道德之丑的时候,却可能在不经意间伤害了道德之善。

■公民发言

机关节能倡议看起来很美

节能倡议对广大机关部门和公务人员来说,并非强制性规章,而只具有一种软约束力。它们能否真正得到贯彻,最终取决于公务人员的自觉依法节能的意识

□俞洲

“办公场所室内空调温度严格控制控制在26摄氏度以上”、“夏季着清凉装上班,除外事礼仪需要外不穿西装不系领带”、“办公楼四楼以下不乘用电梯”、“公务出行拼车、乘用公交车”。在15日举行的上海“2008节能宣传周”活动开幕式上,上海市机关事务管理局向全市各级党政机关及公共机构提出倡议,要求公务人员在依法节能上身体力行。(6月16日《青年时报》)

从表象上看,上海市提出的机关节能倡议内容具体,措施细化,具有较强的可操作性。然而令人尴尬的是这一倡议甫一出台,不仅没有获得公众的一致喝彩,相反有众多网友对这一倡议是否沦为表面文章式的作秀行为提出质疑和担忧。

在节能减排上本应率先垂范的机关部门,在一些地方却往往成为能源浪费最严重的单位之一,已是人所共知、熟视无睹的老问题。日前,湖北省首次公示部分省直机关办公建筑能源审计结果,包括省建设厅、交通厅、发改委在内的20个省直机关办公楼,每年每平方米的耗电量为80度,是普通民宅的3至4倍,就曾引发公众的一片热议。究其原因,在于不少机关节能建设的宣传教育可谓雷声大,但落在实处的奖惩措施却是少之又少。在不少政府机关和公务部门内,能源浪费现象已成为一种“集体行为”,节不节能并不会影响到工作绩效的考核。而另一方面,由于能源浪费而增加的经费支出,也往往不会牵涉和损害到公务人员的个体利益,其最终结果都会由财政一手包揽。

事实上,节能倡议对广大机关部门和公务人员来说,并非强制性规章,而只具有一种软约束力。它们能否真正得到贯彻,最终取决于公务人员的自觉依法节能的意识。而这种仅靠个体道德的优化和自觉来推进的机关节能宣传,对于日益泛化的浪费现象无异于隔靴搔痒,难免收效甚微。试想一下,如果有人置之不理,依然我行我素,空调打在20度,四楼以下乘电梯,公务外出不拼车,有关部门除了再发一遍倡议,又能奈其几何呢?由此观之,不制订严格的节能制度和奖惩机制,却寄望于并无强制约束力的倡议,显然是一种舍本求末的做法,表面上轰轰烈烈,到最后却流于形式,止于宣传。

在能源短缺日益严重的背景下,增强公务人员的环境忧患意识,培养自觉节能的良好行为习惯,显然已不应再局限培养一般意义上的对个人道德层面的规范要求,而应该站在整个社会发展战略的高度,依靠强有力的约束和监督机制使之成为创建节约型社会的表率 and 突破口。如果不制订有约束力的强制性规范和制度,并配之以严格的监督机制和奖惩手段,机关节能倡议对广大公务人员来说,很可能只是一种无关痛痒的宣传教育,它能够发挥多大的效用显然也不抱以太大的期望。