

第一视点

“还利息都困难”？那就取消它



漫画 纪宾

解决“还利息都困难”的治本之计只能是，彻底取消公路收费，以开征燃油税的方式取而代之！以征税的方式筹集公路建设资金，由政府财政直接为公路建设埋单，才能充分体现和张扬公路的公共品性质，从而根本遏制公路在部门利益挟制下，愈来愈严重私化、暴利化倾向

张贵峰

公路修好了却连还利息都困难，广东省交通厅厅长何忠友日前表示。据悉，该省2007年，政府还贷公路收费站债务为696亿元，而当年通行费收入约65亿元，扣除水利基金、小中修保养等专项支出以及管理费后，用于还贷的资金仅为33亿元。（《新快报》7月8日）

交通运输部抱怨公路收费不够还利息，广东省并非第一例，两年前，河南省交通运输部就有过类似的诉苦：“去年河南省150多条干线公路收费站仅有51个完成了征收任务。今年干线公路通行费收入还不够偿还省级统贷统还贷款的利息。”而据年初国家审计署的审计报告，债务负担偏重，是现行收费公路存在的问题之一。

究竟是什么造成了公路收费“还利息都困难”的局面？是因为公路的收费规模不够大，收费收得还不够高、不够多吗？答案当然是否定的。上述审计报告明确显示，目前我国收费公路的主要弊端正在于：收费公路规模过大——16个省（市）新增二级以上公路的67%为收费公路，总里程达6.35万公里，条件稍好的二级以上公路几乎都是收费公路；管理成本过高——在广东，65亿通行费，“用于还贷的资金仅为33亿元”，说明其管理成本已高达近50%。

那么，如何根本解决“还利息都困难”的公路收费困局？增设收费站、延长收费期限、提高收费标准，显然都不是办法。因为这样做，不仅会加剧和恶化上述收费公路固有弊端，而且也是种种现实的社会要求所绝不允许的——首先，国家的法律、政策不允许——

国务院《收费公路管理条例》明确规定：“公路发展应当坚持非收费公路为主，适当发展收费公路”，并且《条例》对公路收费站的间距、收费时限均有严格要求，而在去年底，交通部亦曾表示：将会同有关部门，减少普通收费公路数量，优化收费公路结构。”

更重要的是，目前居高不下的物价形势、民生压力不允许。统计显示，今年1至5月，我国CPI指数同比上涨8.1%，通胀形势非常严峻，更不用说，在国际原油价格暴涨、国内成品油价格大幅提高的背景下，交通成本压力早已十分巨大。如广州市社科院日前发布的一份报告显示，在广州市，平均每月的养车费用为2000多元，高过美国”。其中过路费、路桥费等养车成本的繁重、昂贵，正是造成“高过美国”的重要因素。

如此看来，解决“还利息都困难”的治本之计只能是，彻底取消公路收费，以开征燃油税的方式取而代之！这样做的好处，无疑十分明显：

其一，有利于根本解决公路收费管理成本过高的问题。直接在成品油销售的源头征收燃油税，其征收成本显然比成千上万的公路收费站要低廉得多，也可监督得更多（如避免不缴费的“特权车”、“人情车”的泛滥）——至少数以万计的收费人员的人工成本，可以因此被大大精简。其二，这也更有利于促进收费公平和能源节约，与繁琐而机械的公路收费标准相比，烧多少油便交多少税（费）征收方式，无疑更加公平合理，能引导人们理性消费（主动节油而不是想方设法逃费）。最后，或许也是最重要的是，以征税的方式筹集公路建设资金，由政府财政直接为公路建设埋单，才能充分体现和张扬公路的公共品性质，从而根本遏制公路在部门利益挟制下，愈来愈严重私化、暴利化倾向。

■由彼及此

公车改革的方向原来在此

公车改革的方向其实已经很明了：在大幅度削减小汽车数量的同时，不搞个人补贴制，而是用单位公交或由机关事务管理局统筹公务员班车的形式加以替代

□童大焕

本月15日起，韩国819个公共机构保有的公车将实施单双号出行制；推出公务员班车；政府建筑内的空调设定温度在夏季、冬季分别调高和调低1摄氏度；规范公共部门用电等。此外，韩政府部门公车将逐步削减30%；2012年前，半数公车将换成节能型混合动力车或经济型轿车。

韩国政府的公车数量之少，说起来很多人都会很惊讶。中国每年用在公车上的开支达3000亿元，比我国教育、卫生两项事业财政支出的总和还要多。且各地公车的政府采购量，每年都以20%以上的速度递增。早先的韩国一样公车为患，首尔市政府曾经连各课室（处级）都配备公车。为解决“行车难和停车难”问题，市政府以身作则，下决心进行公车改革，公车数量减少到47辆，其中给行政长官配备的“官车”仅有4辆：市长1辆，3位副市长各一辆。韩国公共机构能源消费占韩国全部能源消费的比例不到4%，但韩国政府还是希望，公车限行等节能措施能使公共机构的能源消耗减少6.6%。

我国的公车改革经历了五花八门的措施，甚至是一些将腐败合法化的措施（比如按级别发放高额补贴，甚至高过工资），但公车不减反增，而且有很多跟下属或管辖单位“借”的可能根本没计算在内。就在人们对公车改革失去信心的当口，奥运来了，油价上涨了，汶川地震也来了。奥运对北京畅通、环保的硬要求，国际油价高涨、国内节约减排的需要等，迫使中央政府下定决心节能减排。尤其是为了奥运的畅通和环保，今年中央国家机关的公车将有至少一半以上、最多70%在四个月时间内处于封存状态，达到全年的三分之一。这么长时间里封存这么多公车仍然不影响行政效率，是否说明今后的公车至少可以减少一半？！由此亦可看出，公车改革，不是能不能的问题，而是愿不愿、敢不敢

的问题。由于公地悲剧，我国的公车都是油耗子。北京政协委员李少华的一份调查显示：2004年北京135万辆小客车中，公车虽然仅占26.7%，但在实际行驶中，除出租车外，公车与私车的比例却达到4比1。也就是说，26.7%的公车竟然占有了80%的道路资源。如果减少一半公车，我国可以节约40%的道路资源，减少全社会40%的汽车油耗。

韩国的公车改革中有一项：推出公务员班车，跟我前不久提出的“单位公交”制度不谋而合。“单位公车”制集合了公共交通和私人交通的各自优点，又克服了这两者的各自缺点：首先，它和私家车一样廉价且更廉价，都是免费；其次，它比公交车舒适性和通达性都更好，一般都有座位，就在员工居家附近接送，而且是一站直达，无需换乘；第三，它和私家车一样舒适便捷，甚至更舒适便捷，可以不用自己开车，可以在车上想事情、聊天甚至打盹，而且不用负担私家车一样的昂贵费用；第四，从公共利益角度看，它占用的道路资源是私家车的几分之一。另一方面，它节约了大量的小汽车消耗，对政府、单位和全社会的“节能减排”，对于建设廉价政府，意义深远。“单位公车”制无需单位增加投入，卖掉一两辆小汽车，就足以购买一辆豪华中巴或豪华大巴，而且使单位交通福利惠及的人数大大增加，增加了单位福利的公平性。同时，“单位公交”可以减少甚至避免公车私用。一方面是中型和大型客车的驾照要求更高，另一方面，没有多少人愿意一个人开着大客车到处跑，到时还要送回司机处，打车或坐公交回家，那样既不方便也没面子”。

这样看，公车改革的方向其实已经很明了：在大幅度削减小汽车数量的同时，不搞个人补贴制，而是用单位公交或由机关事务管理局统筹公务员班车的形式加以替代。

新通国际
Shinyway International

全国知名留学品牌
www.igo.cn

日本留学大型说明会

高中以上学历可直航日本大学
众多名校，升学宽泛，打工方便，10万成行

7月12日（周六）

14:00 - 14:30 解密08/09学年日本留学

日本留学路怎么走？近期日本留学政策的调整的具体分析？高三毕业生怎么进日本大学？日本大学的入学要求是什么？日本大学欢迎什么样的学生？如何对留学做准备？怎么选择适合自己的日本语言学校？

14:30 - 15:30 留学生活分享：我在日本生活的这几年

如何适应日本留学安全状况如何？如何在日本打工？日本的旅游和饮食？如何与日本师生打交道？

日语难学吗？怎么才能快速提高我的日语水平？日语二级考试难吗？学习日语有捷径可以选吗？最新日语留学动态，樱花名师现场指点迷津

15:30 - 16:30 现场评估——日语程度，制定2009留日时间表
现场咨询——为你优化留学方案，教你规避签证风险

成功不是奇迹，源于积累：2007年，新通留学日本签证率高达90%，超出全国平均签证率近20个百分点（数据来源：新通国际）。

—“面”定分晓—
9月成行，直达英国名校
7月12日(周六)9:30 - 12:30
留英捷径，9月成行：英国五大名校预科面试会

适合：高三及本科毕业生

- ◆埃克塞特大学：商科、法律、工程等专业排名前列，全英排名17位
- ◆曼彻斯特大学：18个专业被最近政府学术评估机构评为五星或五星加，全英排名前20位
- ◆东安格利亚大学：英国学生满意度最佳的五所大学之一。全英排名23位
- ◆纽卡斯尔大学：英国最为著名的大学团体罗素集团的20名成员之一，全英排名25位
- ◆格拉斯哥卡利多尼亚大学：苏格兰最大的大学之一，毕业生就业率苏格兰第2名

近期更多面试活动请登陆：www.igo.cn

面试预约电话：0571-87901122

讲座地址：杭大路1号黄龙世纪广场A区4楼

咨询电话：0571-87901122